
（四）突发环境事件应急资源调查报告

目录

1 调查概要.....	1
1.1 调查背景.....	1
1.2 调查目的.....	1
1.3 调查主体和调查对象.....	1
1.3.1 调查主体.....	1
1.3.2 调查对象.....	1
1.4 调查依据.....	1
1.5 调查时间.....	2
1.6 调查工作程序.....	2
1.7 应急物资调配流程.....	3
2 调查过程及数据核实.....	4
2.1 调查过程.....	4
2.2 调查方式.....	4
2.3 调查程序.....	4
2.3.1 制定调查方案.....	4
2.3.2 安排部署调查.....	4
2.3.3 信息采集审核.....	5
2.3.4 编写调查报告.....	5
2.3.5 建立信息档案.....	5
2.3.6 调查数据更新.....	5
3 调查结果与结论.....	7
3.1 调查结果.....	7
3.1.1 应急救援物资调查.....	7
3.1.2 应急救援队伍调查.....	7
3.1.3 调查资源与应急响应需求匹配性分析.....	12
3.2 应急资源维护管理更新制度.....	13
3.3 结论.....	14
3.4 建议.....	14
4 附件.....	15
附表 1:	15
附表 2:	16
4.1 环境应急资源单位内部分布图.....	17
4.2 环境应急资源图片.....	18

1 调查概要

1.1 调查背景

近年来突发环境事件在各地高发，关系群众健康、生态安全和国民经济平稳运行的环境风险问题集中显现，开展以环境风险评估与预警为基石的主动风险管理势在必行。

为进一步昆明市东川区福寨山面条厂环境应急资源储备情况，应对可能发生的环境风险隐患，改进环境风险防范措施，提高环境风险管理水平，昆明市东川区福寨山面条厂在已开展现有环境应急资源调查的基础上，根据生态环境部印发的《关于印发<环境应急资源调查指南（试行）>的通知》（环办应急〔2019〕17号）文件要求进一步完善企业环境应急资源调查工作。

1.2 调查目的

（1）通过对公司事故应急资源调查，健全该公司应急管理制度，完善公司应急器材配备，预防公司事故的发生；

（2）通过对公司事故应急资源调查，使公司了解周边社会应急资料，加强与社会应急资源的沟通、协作，防止事故扩大；

（3）为公司经营管理提供经济救援管理方面的指导和参考，促进公司应急管理工作稳步进行。

1.3 调查主体和调查对象

1.3.1 调查主体

本次应急资源调查的主体为昆明市东川区福寨山面条厂。

1.3.2 调查对象

调查对象主要为昆明市东川区福寨山面条厂的应急资源、周边协议互救企业的应急资源、区域内消防、医疗等应急资源。

1.4 调查依据

-
- (1)《中华人民共和国突发事件应对法》，2007 年 11 月 1 日起施行；
- (2)《中华人民共和国环境保护法》，2015 年 1 月 1 日施行；
- (3)《突发事件应急预案管理办法》（国办发[2013]101 号），2013 年 10 月 25 日；
- (4)《国家突发环境事件应急预案》（国办函[2014]119 号）；
- (5)《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第 34 号），2015 年 06 月 05 日施行；
- (6)《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发[2010]113 号），2010 年 09 月 28 日施行；
- (7)《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号），2015 年 1 月 8 日施行；
- (8)《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34 号），2014 年 4 月 3 日施行；
- (9)《应急保障重点物资分类目录(2015 年)》（发改办运行〔2015〕825 号），2015 年 4 月 7 日；
- (10)《关于印发<环境应急资源调查指南（试行）>的通知》（（环办应急〔2019〕17 号）），2019 年 3 月 1 日；

1.5 调查时间

本次环境应急物资调查时间为 2021 年 11 月。

1.6 调查工作程序

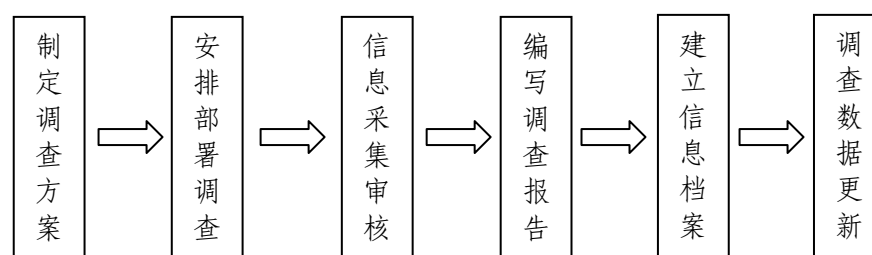


图 1-1 应急资源调查报告工作流程图

1.7 应急物资调配流程

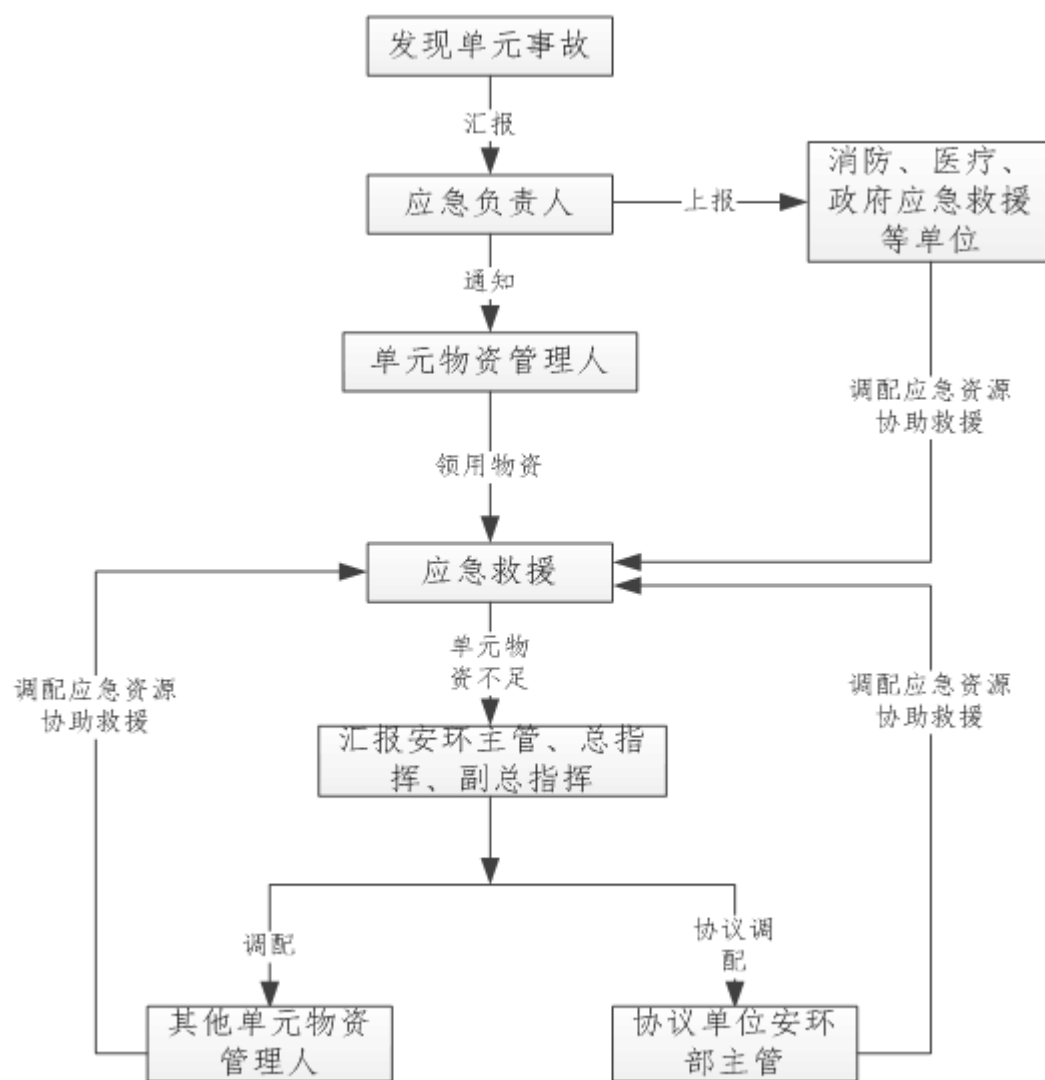


图 1-2 应急物资调配流程图

2 调查过程及数据核实

2.1 调查过程

第一时间可以调用的环境应急资源情况，主要包含本公司内部应急资源、周边互救协议企业、其他消防站、医院等公共应急资源。其中调查的内容包括实体的环境应急资源和记录的环境应急资源信息，还需调查对环境应急资源的管理、维护、获得方式与时限等。

2.2 调查方式

本次调查主要采用填表调查、电话调查和实地调查三种情况，其中企业内部调查采用实地调查的方式，外部应急物资调查采用填表调查及电话调查。

2.3 调查程序

2.3.1 制定调查方案

本次调查收集分析昆明市东川区福寨山面条厂应急预案、风险评估、演练情况及日常管理资料等相关资料，了解企业内及区域配套环境应急物资的储备地点、储备物资类型以及数量信息；同时确认了外部环境应急支持单位相关情况。

针对可能发生的突发环境事件类别，结合本公司应急预案编制工作组的职能分工，成立环境应急资源调查小组，明确调查任务、职责分工和工作计划。经会议决定，由总经理何云飞作为外部、内部资源调查负责人，负责安排专人进行调查。

2.3.2 安排部署调查

本次调查期间，通过召开会议和电话联系的方式安排部署调查任务，明确应急物资储备调查统计内容，以表格发放填写的形式开展了

初步调查，并对初步调查反馈的应急物资储备情况进行统计汇总。内部资源按单元分别进行调查，外部资源按单位进行调查。后期开展实地调查，确保各部门填报的应急物资信息与实际情况的一致。

2.3.3 信息采集审核

调查人员按照调查方案，采取填表调查、问卷调查、实地调查等相结合的方式收集有关信息，填写调查表格。内部、外部资源调查结果统计后分别交由审核负责人马军，其中本厂应急资源采用逻辑分析及现场核实的方式进行审核，首先根据厂内生产、原辅料及可能发生的事件进行应急资源适用性的判别，同时以单元为单位进行现场核查应急资源是否已到位且能否有效使用；厂外应急救援单位的应急资源主要通过电话核实的方式进行审核，通过与应急救援单位通话一一核实应急资源情况是否相符。

通过内部、外部应急资源负责人的审核可以确保调查应急资源的完备性、真实性和有效性。

2.3.4 编写调查报告

在填表调查、实地调查的基础上，昆明市东川区福寨山面条厂按照《环境应急资源调查指南（试行）》的要求编制了《昆明市东川区福寨山面条厂环境应急资源调查报告》。

2.3.5 建立信息档案

企业设置了资料柜，对公司所有安全、环保相关的文件进行收集、分类、存档，可以随时查阅。

设立单独的应急资源调查档案，管理制度，物资采购管理等监理信息档案，方便调阅和审查。

2.3.6 调查数据更新

原则上每年对环境应急资源信息进行更新。环境应急资源信息发

生重大变更的，及时更新。

有下列情形之一的及时更新应急资源调查表：

- 1.由于组织机构改革引起的变化，需对应急资源对用的管理和人员配备情况作出相应的调整或修订；
- 2.公司生产工艺和技术、危险源发生变化，增设新的应急设备和资源的，随时需要对相关内容进行修订；
- 3.日常暂存中一批或几批应急资源到使用期限，需要报废的情形需要更新相应的应急资源和信息登记；
- 4.公司发生应急救援事件后，第一时间统计更新，应急资源配备的信息，及时补充；
- 5.环境应急资源配备、管理依据的法律、法规、规章等发生变化的。
- 6.其他应进行修订的情况。

3 调查结果与结论

3.1 调查结果

3.1.1 应急救援物资调查

通过调查，企业应急物资储备主要包括个体卫生防护用品等；灭火器、消防栓等应急设施及物资，并按规定放在适当的位置，并作了明显的标识；应急物资装备保障工作由后勤保障组负责。公司现有的应急物资及装备见表 3-1。

表 3-1 现有应急物资与装备一览表

序号	物资名称	规格型号	数量（吨、件、米、台）	存放点	负责人
1	灭火器	--	16 个	面粉仓、辅料仓、和面车间、压面车间、晾晒车间、包面车间、包装车间、成品车间、废料车间、行政办公室	何学忠
2	安全帽	--	20 顶	应急储备室	邓先红
3	应急灯	--	5 个	应急储备室	邓先红
4	应急车辆	--	1 辆	厂区停车场	何学忠
5	手套	--	100 双	应急储备室	邓先红
6	口罩	--	1000 个	应急储备室	邓先红
7	急救药箱	--	2 个	应急储备室	邓先红
8	消防水带	--	10m	应急储备室	邓先红
9	扩音喇叭	--	2 个	应急储备室	邓先红

3.1.2 应急救援队伍调查

通过对企业进行调查，企业设立事故应急救援工作小组，发生重大突发环境事件后，由领导小组统一指挥，分工负责，有序进行应急

救援工作。

公司各职能部门和全体员工都有负有环境事故应急救援的责任，各专业队伍是环境事件应急救援的骨干力量，担负着公司内各类环境事故的救援和处置工作。

经调查公司现有应急岗位人员 6 人，在应急组织中它们分别承担着指挥、环保应急、抢险救援、后勤保障等任务，公司现有应急救援队伍见具体情况见下表 3-3。

表 3-3 企业应急人员职责、姓名、电话清单

序号		负责人姓名	应急指挥机构	岗位	联系方式
内部	1	何学忠	指挥长	法人	13577171069
	2	何云飞	副指挥长	总经理	18787479772
	3	邓先福	应急办公室	办公室负责人	13908854630
	4	邓先红	抢险救援组	厂长	13908854630
	5	殷应巧	后勤保障组	后勤	15096669983
	6	段殷巧	环保应急组	车间主任	15096669983
	紧急联系电话				18787479772

应急组织结构框架如图 3-1。

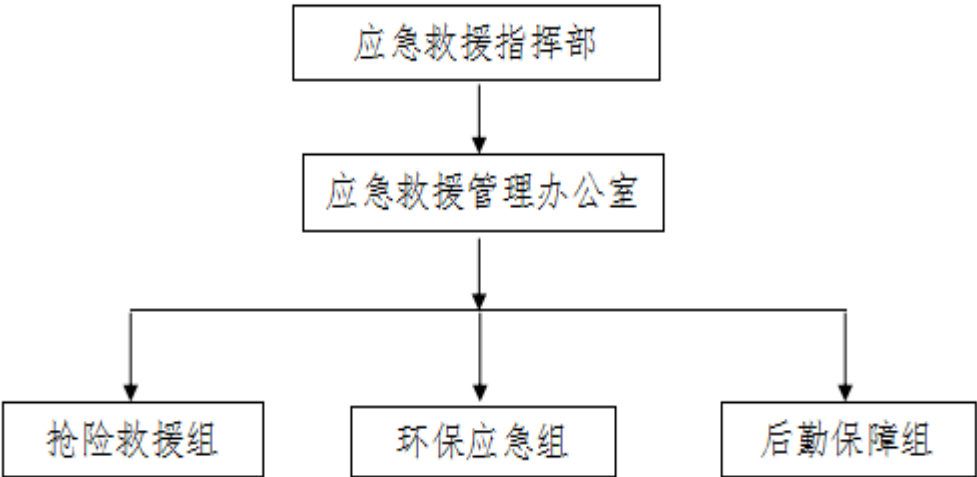


图 3-1 突发环境事件应急组织结构框架图

公司应急指挥部应服从政府相关部门的应急指挥。政府应急部门及环保部门介入后，公司总指挥接受政府部门指挥，并带领公司内部

应急救援队伍，协调、配合处置、参与应急保障等工作任务。

公司和个人应当积极配合、支持突发环境事件应急处理管理部门开展现场调查处理、采样、监测、技术分析、评估以及突发事件应急处理技术指导等工作，不得以任何理由拒绝和妨碍工作开展。

环境应急组织机构职责

（一）应急指挥部

（1）应急指挥部负责公司“突发环境事件应急预案”的制定、修改；组建污染事件应急专业队伍，组织实施和演练；检查监督好一般污染事件的预防措施和应急处置的各项准备工作。

（2）分析判断污染事件、事件或受污染的影响区域、污染危害程度。

（3）决定启动环境应急预案，组织、指挥、协调组织进行应急处置行动。

（4）报告上级机关，与地方政府应急反应组织或机构进行联系，通报事件、污染事件或污染影响范围的情况。

（5）根据事态发展，决定请求外部救援。

（6）监察应急操作人员的行动，保证现场抢救和现场外其他人员安全。

（7）决定污染事件处置人员、员工及其他人员从事件区域撤离，决定请求地方政府组织周边群众从事件受影响区域撤离。

（8）宣布应急恢复、应急终止。

（9）决定公司污染事件应急处置演练，监督各部门污染事件应急演练。

（二）总指挥职责

（1）组织制定突发环境事件应急预案；

（2）贯彻执行国家、当地政府、上级有关部门关于环境安全的方针、政策及规定；

（3）负责启动与终止本预案工作；

（4）负责掌握突发环境事件状况，根据突发环境事件的发展，按照本预案推动应急组织工作的发挥；

（5）视突发环境事件状况和可能演化的趋势，判定是否需要外部救援或外界应急物资，接受上级应急救援只会机构的调令和调动，协助事件的处理；

（6）负责向政府报告，配合有关部门对环境进行监测、修复、事件调查、经验教训总结。

（7）负责发布应急救援行动的指令，负责人员、应急物资配置、应急队伍的调动。

（三）副总指挥职责

副总指挥的职责是协助总指挥负责应急救援的具体指挥工作，若总指挥不在时，由副总指挥全权负责应急救援工作。

（四）应急救援办公室

（1）负责应急防范设施（备）（如堵漏器材、防护器材、救援器材和应急交通工具等）的建设，以及应急救援物资的储备；

（2）有计划地组织实施突发环境事件应急救援的培训，根据应急预案进行演练，向周边企业、村落提供本单位有关主要物质特性、救援知识等宣传材料；

（3）突发环境事件信息的上报及可能受影响区域的通报工作；

（4）检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害物质的影响；

（5）确定事件级别上报总指挥；组织实施公司突发环境事件应

急预案，联络、动用各应急队伍，现场指挥协调；批准临时性应急方案并实施，紧急状态下决定是否求助外部力量。

（五）突发环境事件应急处置小组

（1）环保应急组

定期监控环境风险源、应急设施建设和运行情况；事件发生时及时到达现场，组织人员进行调查分析，明确事件危害性及危害程度，形成书面意见供办公室定级和报告；提出污染处置方案，协调指导各应急队伍实施应急处置与救援；确定事件污染范围，对事件造成的影响进行评估，制定修复方案并组织实施；配合上级主管部门做好环境监测工作。

（2）抢险救援组

负责组织厂内工段运行的物料切断、转移，生产设施的运行调整，调度物料回收，组织事后生产恢复；负责人员疏散和事故现场警戒；负责保障救援交通顺畅；组织事故可能危及区域内的人员疏散撤离，对人员撤离区域进行治安管理；维护现场及周围地区的治安秩序；根据现场的事故确认和上级指示，实施抢救事件现场受伤受困人员脱离危险现场；组织实施事件现场消防抢险救灾方案；尽量减小事故影响范围。

（3）后勤保障组

负责调配工厂内外应急救援物资，保证救援物资供应；负责事件现场记录、录像、拍照；负责事件信息的对外发布；必要时按照指挥部指令联系地方相应组织，做好协调工作；拟订指挥部有关信息和通告。

根据应急预案要求，单位每年组织应急人员专项和综合培训、演练。对于一般环境突发环境事件，公司内部成员基本能够满足工作要

求；当遇到较大环境事件时，内部人员力量不能充分满足突发环境事件工作要求，应及时向邻近外单位及政府部门请求援助，以便将事故造成的危害控制降至最低。外部联系方式见表 3-4。

表 3-4 企业应急人员职责、姓名、电话清单

序号	负责人姓名	应急指挥机构
1	东川区人民政府	0871-68811833
2	东川区人民医院	0871-68817570
3	东川区消防大队	119
4	东川区应急管理局	0871-68813455
5	昆明市生态环境局东川分局生态环境监测站	0871-68810843
6	昆明市生态环境局东川分局	0871-68810843
7	昆明市公安局东川分局	0871-68811703 或 110

3.1.3 调查资源与应急响应需求匹配性分析

根据厂内可能发生的事故类型，分析应急资源与应急响应的匹配情况：

1、火灾、爆炸

①全厂生产区、仓储区设置有禁止明火的标识，避免火源；

②设置有手动报警器等报警装置，及时提醒人员疏散，降低事故风险；

③物料分类存放，标识物料特性，若火灾发生时，现场人员判断物料燃烧爆炸特性，据情况转移未燃烧的材料；

④厂区室内、室外各位置均设置有消防栓，灭火器等灭火装置，小型火灾采用本单元的灭火装置，若不满足优先由相邻车间/仓库等调配。厂内应急资源不足的情况下向周边企业、消防中队等单位调配支援；

⑤火灾、爆炸影响范围超出厂界，需要请求周边企业、污水处理厂、消防中队、园区应急救援队伍等联动救援；

⑥受伤人员先由医疗救护组进行救治，人员较多或者受伤严重的情况下请求医院等协助救治。

综上，企业配备和协议的应急资源基本匹配火灾、爆炸事故相应的需求。

2、废气超标排放

我公司发生火灾事故后，会释放的大量烟尘，对周围局部大气环境造成污染。因此发生事故后立即隔离污染区，切断火源，同时应急通讯组应立即用广播、电话等方式及时通知疏散厂内人员；当发生重大事故时，应急指挥组应立即用电话等方式及时通知上级政府部门，由政府部门对事故下风向、可能受影响的单位、社区（主要是附近企业的职工）通报事故及影响，说明疏散的有关事项及方向，减少污染危害。同时对于车间等厂房可通过加强车间通风等方式，尽快稀释车间中的污染物浓度，降低污染危害。

当事故影响进一步扩大可能危及周边区域的单位安全时，领导小组应与政府有关部门联系，配合政府领导人员疏散至安全地点。

3、废水超标排放

发生重大环境事件时，若污染物不慎进入外环境水体，可以通过当地政府采取限制或禁止其他企业污染物排放，调水将污染水体内污染物稀释并疏导等应急措施，以消除减少污染物对环境的影响。

3.2 应急资源维护管理更新制度

为保障应急物资处于良好状态，为发生突发环境事故救援时提供物质保障，特制定本制度。由总经理负责应急物资的日常管理。

（1）火灾或事故下，任何部门和个人不准使用应急消防物资。特殊情况(非事故)确需使用时，须总经理许可。应急物资定期检查，并定期更换过期物资。

(2) 严禁占用小方通道，堵塞安全出口；严禁堵塞消防器材和消防设施，保证通道顺畅，消防器材处于随时可用状态。

(3) 严禁擅自挪用、拆除、停用消防设施和器材，对破坏的行为进行严肃处理。

(4) 按照有关规范配备应急物资装备。

(5) 由安全环保部对应急物资的使用情况进行定期巡检，按照消防器材和设施的性能要求，每月或每年进行一次检查，对达不到标准的应急物资及时更换或维修。

(6) 设备或设施、防护器材的每日检查由所在岗位人员执行，副总经理为直接负责人，所在车间主任为主要负责人。检查器材或设备提的功能是否正常。如发现不正常，应在每日登记表中记录并及时处理。

(7) 安全环保部每周要对消防通信设备进行检查，应进行控制室与所设置的所有电话进行通话实验。

(8) 安全环保部每周要检查备品备件、专用工具等是否齐备，是否处于安全无损和适当保护状态。

3.3 结论

根据以上调查分析，昆明市东川区福寨山面条厂厂区配备应急物资以及周边可以调用应急物资基本可以满足厂区应急需求，需要定期更新完善厂内的应急资源和存档信息等，确保厂内应急资源满足事故应急。

3.4 建议

根据以上调查分析，建议公司后期建设完善相应的应急物资，建议企业后期生产期间加强信息更新，应急资源检查、更新、维护，确保有效性。

4 附件

附表 1:

企事业单位环境应急资源调查报告表

1、调查概述			
调查开始时间	2021 年 11 月 10 日	调查结束时间	2021 年 11 月 12 日
调查负责人姓名	何云飞	调查联系人电话	18787479772
调查过程	对公司内应急物资进行统计，调查应急物资是否满足突发环境事件应急处置需求。		
2、调查结果（调查结果如果为“有”，应附相应调查表）			
应急资源情况	资源品种： <u>内部 9 种</u> ； 是否有外部环境应急支持单位： ☒ 有 <u>4</u> 家； ☐ 无		
3、质量控制与管理			
是否进行了调查信息审核： ☒ 有； ☐ 无 是否建立了调查信息档案： ☒ 有； ☐ 无 是否建立了调查更新机制： ☒ 有； ☐ 无			
4、资源储备与应急需求匹配的分析结论			
☐ 完全满足； ☐ 满足； ☒ 基本满足； ☐ 不能满足			
5、附件			
一般包括以下附件： 5.1 环境应急资源/信息汇总表 5.2 环境应急资源单位内部分布图			

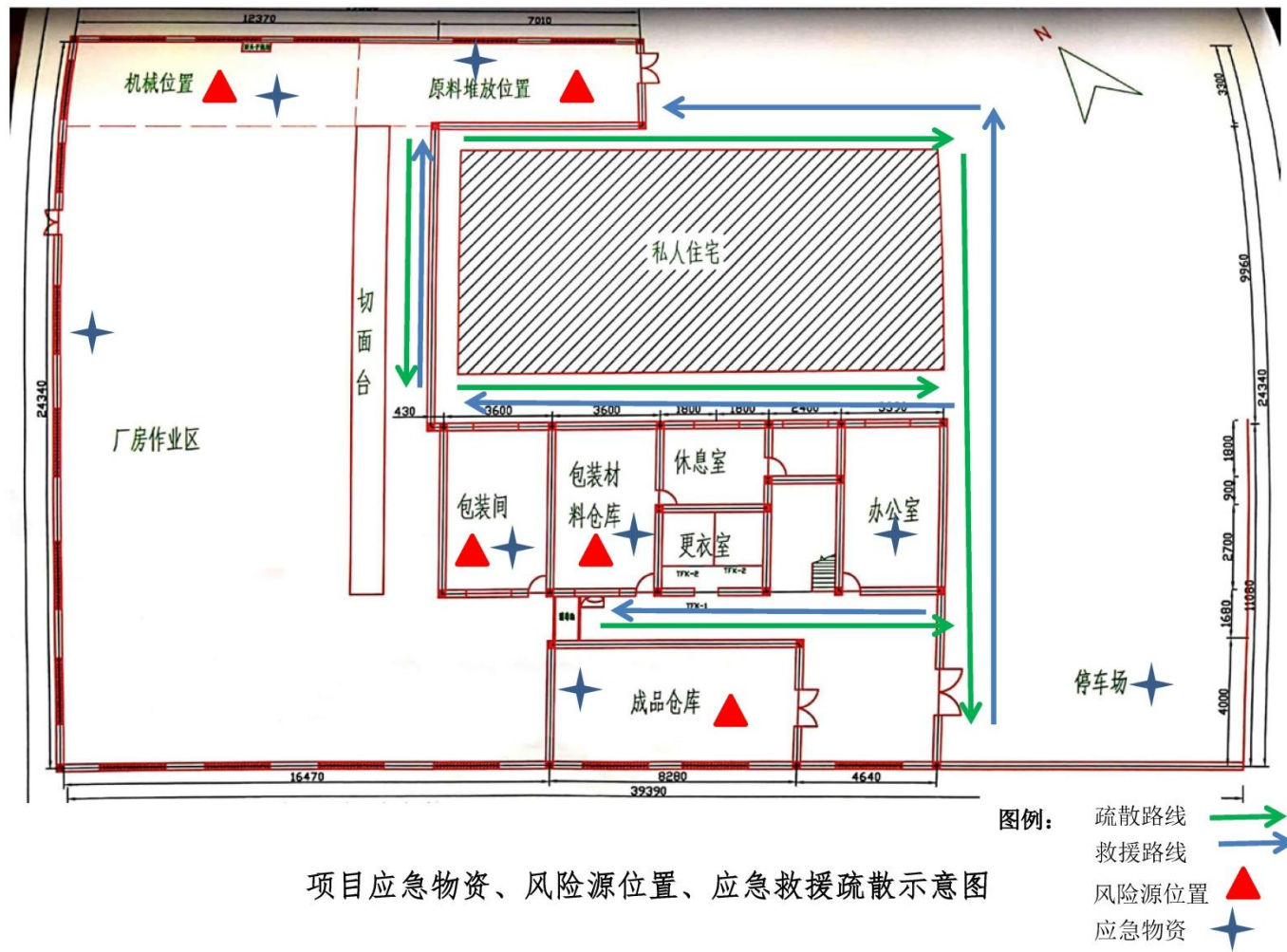
附表 2:

环境应急资源汇总表（一）

调查人及联系方式：何云飞 18787479772 审核人及联系方式：何学忠 13577171069

企事业单位基本信息							
单位名称	昆明市东川区福寨山面条厂						
物资库位置	昆明市东川区尼拉姑村五组				经纬度	E103°11'20.69", N26°5'42.97	
负责人	姓名	何学忠		联系人	姓名	何云飞	
	联系方式	13577171069			联系方式	18787479772	
环境应急资源信息							
序号	名称	品牌	型号/规格	储备量	报废日期	主要功能	备注
1	灭火器	-	--	16 个	-	事故救援	有效期内
2	安全帽	-	--	20 顶	-	安全防护	有效期内
3	应急灯	-	--	5 个	-	安全防护	有效期内
4	应急车辆	-	--	1 辆	-	事故救援	有效期内
5	手套	-	--	100 双	-	安全防护	有效期内
6	口罩	-	--	1000 个	-	安全防护	有效期内
7	急救药箱	-	--	2 个	-	安全防护	有效期内
8	消防水带		--	10m	-	事故救援	有效期内
9	扩音喇叭		--	2 个	-	事故救援	有效期内
环境应急支持单位信息							
序号	类别	单位名称			主要能力		
1	外部	东川区人民医院			负责事故发生的伤员救治，减少企业突发事件时员工的伤害		
2	外部	东川区消防大队			发生火灾时扑救火灾救援伤员，保护火灾现场，协助指导调查火源信息		
3	外部	东川区人民政府			保障广大市民的安全，协助企业做好突发事件应急措施		
4	外部	东川区政府应急中心			指导企业应急管理工作，组织协调突发事件应急救援		

4.1 环境应急资源单位内部分布图



4.2 环境应急资源图片



厂区



仓库



生产车间



应急物资



应急物资