

突发环境事件资源调查报告

（第一版）

昆明三川电线电缆有限公司

2020 年 6 月

目录

- 一、调查概要.....1
 - 1.1 调查目的.....1
 - 1.2 调查依据.....1
 - 1.3 调查范围.....1
 - 1.4 调查时间.....1
 - 1.5 调查内容.....2
- 二、调查过程及数据核实.....2
 - 2.1 调查启动.....3
 - 2.2 数据采集.....3
 - 2.3 数据核实.....3
 - 2.4 数据汇总复核.....3
- 三、调查结果与结论.....3
 - 3.1 内部应急资源.....3
 - 3.2 外部应急资源.....11
- 四、 应急资源调查结论.....12
 - 4.1 现有环境风险应急能力情况.....12
 - 4.2 结论.....13
- 环境应急资源调查报告表.....14
- 附表 环境应急资源/信息汇总表.....15

一、调查概要

1.1 调查目的

为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，颁布了《中华人民共和国突发事件应对法》，发布了《国家突发环境事件应急预案》。生态环境部办公厅组织编制了《环境应急资源调查指南》（试行）（生态环境部办公厅 2019 年 3 月 19 日印发）。应急资源是突发环境事件应急处置的基础，目前大部分企业自身应急资源不足以应对各类突发环境事件，若不开展应急资源调查，则无法对应急人力、财力、装备进行科学地调配和引进，因此昆明三川电线电缆有限公司根据实际情况编制了《昆明三川电线电缆有限公司突发环境事件应急资源调查报告》，开展环境应急资源调查，收集和掌握本地区、本单位第一时间可以调用的环境应急资源状况，建立健全重点环境应急资源信息库，加强环境应急资源储备管理，促进环境应急预案质量和环境应急能力提升。

1.2 调查依据

（1）《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第 69 号，2007 年 11 月 1 日起施行）；

（2）《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119 号）；

（3）《环境应急资源调查指南》（试行）（生态环境部办公厅 2019 年 3 月 19 日印发）。

1.3 调查范围

本次调查对象为昆明三川电线电缆有限公司厂区内环境应急资源情况。内部调查范围包括：内部人力、物力、财力及厂区办公室及宿舍等厂内各类场所的专职和兼职应急队伍，自储的环境应急装备、环境应急物资，应急处置场所、应急物资或装备存放场所；外部调查包括：外部人力、应急场所、第一时间可调用的外部应急资源，包括应急物资、应急装备、应急场所、应急救援力量等情况。

1.4 调查时间

2020年5月5日，编制组根据调查方案对厂区各个建筑、区域进行了详细的现场调研。2020年5月19日编制了《昆明三川电线电缆有限公司突发环境事件应急资源调查报告》。

1.5 调查内容

发生或可能发生突发环境事件时，第一时间可以调用的环境应急资源情况，包括可以直接使用或可以协调使用的环境应急资源，并对环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等进行调查。主要调查厂区内自储、代储、协议储备的环境应急资源，以及能够用于环境应急的产品、原料、辅料。参照《环境应急资源调查指南》（试行）附录A：环境应急资源参考名录。

结合本单位实际，可能存在的突发环境事件是危化品、危废泄露、火灾、废水事故排放，具体需要调查消防沙、消防铲、消防桶等用于清理泄漏危化品、危废的物资，危废暂存容器、灭火器、消防栓、消防系统等。昆明三川电线电缆有限公司目前可调用的环境应急资源及其情况见表1-1。

表 1-1 环境应急参考名录

主要作业方式 或资源功能	重点应急资源名称	备注
污染源切断	灭火器、消防沙、防火墙、消防栓	配备于厂区内，厂区发生突发环境事件时使用
污染物控制	土工材料（土工布、彩条布）、消防沙、围堰、收集桶	配备于厂区内，厂区发生突发环境事件时使用
污染物收集	污染物储存桶	配备于厂区内，厂区发生突发环境事件时使用
污染物降解	无	厂区突发环境事件应急后，污染物由环卫部门或有资质单位回收处理
安全防护	手套、工作服、安全警示背心、安全绳药品等	配备于厂区内，厂区发生突发环境事件时使用
应急通信和指挥	应急指挥及信息系统	厂区通信齐全并有健全的应急组织体系
环境监测	委托有资质的监测公司	

二、调查过程及数据核实

2.1 调查启动

首先召开公司内部会议，针对本次应急资料调查工作进行部署，制定调查方案，印制应急物资调查表、调查问卷等将调查表、调查问卷下方各办公室，

并规定于当日进行提交返回，收集后本部门领导及部门员工去现场进行核查，核查后将本表汇总提交。

2.2 数据采集

调查人员按照调查方案，采取填表调查、问卷调查、实地调查等相结合的方式收集有关信息，填写调查表格。汇总收集到的信息，通过逻辑分析、人员访谈、现场抽查等方式，查验数据的完备性、真实性、有效性。重点环境应急资源应进行现场勘查。

2.3 数据核实

调查人员依据调查表内容去现场进行核查，核查后将本表汇总提交编制小组。

2.4 数据汇总复核

编制小组人员汇总收集到的信息，通过逻辑分析、人员访谈、现场抽查等方式，查验数据的完备性、真实性、有效性，并对重点环境应急资源进行现场勘查。

三、调查结果与结论

3.1 内部应急资源

（一）企业内部应急组织

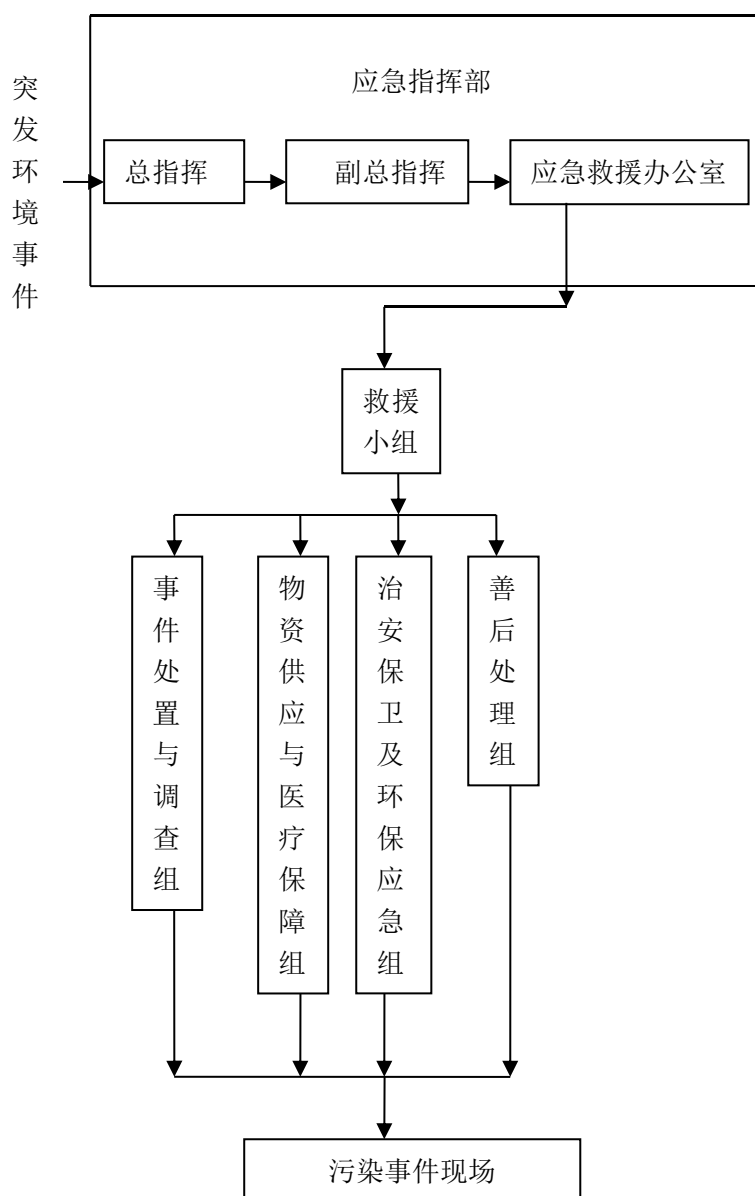
1、应急救援领导小组

（1）组成

昆明三川电线电缆有限公司厂区内成立突发性环境污染事故应急救援指挥领导小组，总指挥由公司董事长担任，副总指挥由副总经理担任，成员由企业其他成员组成。

一旦发生突发性环境污染事故时应急救援领导小组负责全厂区应急救援工作的组织和指挥。

应急领导小组构架如下：



(2) 职责

应急领导小组的职责如下：

- ①负责组织厂区内环境污染事故应急处理预案的制定、修订；
- ②监督检查重大事故措施的落实和应急救援的各项准备工作；
- ③监督各专项应急处理预案的培训和演练。

④是环境安全事故的最高决策机构，负责环境安全事故处理过程中的主要决策，发布和解除应急救援命令，及时向上级主管部门、当地政府汇报环境安全事故发展情况。

(二) 最初应急组织

为保证任何时刻接到报警并立即展开行动，预防事故升级和最大限度的降低事故的后果，在发生事故的第一时间，最初应急救援组织协调行动由当日总值班人员负责，担任临时应急救援总指挥的责任，负责应急处理及救援工作，应急指挥部人员到位后权力移交。

（1）组成

指挥：当日总值班人员

应急救援组：生产车间值班人员及办公室值班人员。

（2）职责

①指挥进行环境污染事故最初应急处理。

②负责设备运行方式调整、事故处理；负责最初的应急抢险救灾工作。

（三）现场应急组织机构

（1）组成

当厂区内突发环境污染事故应急预案启动后，“应急指挥部人员”立即到位，负责灾情的处理、应急救援工作的组织和领导。为方便工作，应急救援指挥部设在行政部办公室。

应急救援领导小组组长任现场总指挥（以下简称总指挥）。当总指挥不在时，由副总指挥全权负责应急救援工作，若副总指挥不在时，各组组长协作应急救援工作。

现场应急救援指挥部包括应急救援领导小组、事件处置与调查组、物资供应与医疗保障组、善后处理组、治安保卫及环保应急组。

（2）职责

1、应急救援指挥中心职责

a、组织制订公司突发环境事件应急救援预案。

b、负责人员、资源配备，应急人员的调动。

c、确定事件现场指挥人员。

d、协调事件现场有关工作。

e、批准本预案的启动与终止。

f、事件信息的上报工作。

g、负责保护事件现场及相关物证、资料。

h、组织应急预案的演练。

i、接受政府部门的指令和调动。

总指挥职责：

a、贯彻执行国家、当地政府、上级有关部门关于环境保护的方针、政策及规定；

b、组织制定突发环境事件综合应急预案；

c、组建突发环境事件应急救援队伍；

d、负责掌握意外灾害状况，根据灾情的发展，确定现场指挥人员，推动应急组织工作的发挥；

e、视灾害状况和可能演化的趋势，判定是否需要外部救援，接受上级应急救援指挥机构的指令和调动，协助事件的处理；

f、批准本预案的启动与终止；

g、负责向政府报告，配合有关部门对环境进行修复、事件调查、经验教训总结。

副总指挥职责：。

副总指挥的职责是协助总指挥负责应急救援的具体指挥工作，若总指挥不在时，由副总指挥全权负责应急救援工作。

2、应急救援办公室

指挥部下设应急指挥部办公室，办公室设在安全环保部。应急救援办公室负责协助相关部门进行监测工作，必要时代表指挥部对外发布有关信息。在发生事件时，积极开展应急救援工作。通过平时的演习、训练，完善事件应急预案。主要职责如下：

a、承担与各职能管理部门的联系工作，及时将事件发生情况及最新进展向有关部门汇报，并将上级指挥机构的命令及时向应急指挥小组汇报；

b、进行环境污染事件经济损失评估，并对应急预案进行及时总结，协助领导小组完成事件应急预案的修改或完善工作；

c、贯彻落实上级有关突发性事件应急工作的方针和政策，贯彻执行公司突发性事件应急预案；

d、负责公司内突发性事件应急信息的接收、核实、传递、通报、报告等日

常工作；

e、按照公司统一安排和部署，组织有关突发性事件的应急培训和演习；

f、应急响应时，负责收集情况并及时提出报告和建议。传达、执行公司领导
和公司突发性事件应急指挥部的各项决策、指令，并及时执行情况检查和报告；

g 承办应急状态终止后应急指挥部决定的相关事宜。

3、事件处置与调查组职责

a、对事件现场情况进行侦查、评估，协同总指挥决定方案；

b、组织一切力量严格按方案执行现场处置，防止污染事件的扩延；

c、控制污染事件的变动情况，协调指挥现场各应急队伍；

d、监督应急人员执行有效的应急措施，保证应急人员的安全；

e、协助和配合上级有关部门对事件进行现场勘察、调查取证；

f、协调事件后的污染现场清除及恢复工作；

g、按照应急处置办公室的命令报警，恢复生产。

4、物资供应与医疗保障组职责

a、负责抢救物资的供应，保证处置抢救物资及时到位；

b、负责现场伤员的救治工作；

c、负责联系外部医院支援。

5、治安保卫及环保应急组职责

a、负责事件现场治安保卫，维持现场秩序，必要时进行管制，确保抢救工
作的顺利进行；

b、负责交通疏导、交通管制，确保运送抢救物资及人员的畅通；

c、协助对现场及周围人员防护指导，协助组织人员安全疏散或转移；

d、配合环保部门完成环保应急监测等工作。

6、善后处理组职责

a、做好抢险救援信息的发布；

b、及时向上级部门汇报事件抢险救援的进展；

c、积极主动与新闻部门联系，做好事件抢险救援的对外联系工作；

d、做好伤亡人员及家属的安抚疏导稳定工作；

c、负责与保险公司协调交流，做好赔付工作；

- d、接待重大事件来访人员的有关政策的解释工作；
- e、做好与周围群众的沟通协调工作。

5、危害应急救援组职责

根据发生事故的特点，组织当场营救伤员、联络 120、属地卫生防疫。

（四）应急救援队伍

经调查企业现有应急岗位人员 7 人，在应急组织中他们分别承担着指挥、现场处置、医疗救护、物资供应、信息联络、事故调查等任务，企业现有应急救援队伍见下表 3-1。

表 3-1 企业现有应急救援队伍表

序号	机构名称	姓名	现单位职责	联系电话	预案职责	人数
1	总指挥	郭松川	董事长	13888011678	总指挥	1
2	副总指挥	郭加川	副总经理	13808739879	副总指挥	1
3	应急救援办公室	李文忠	设备总工	18787115106	组长	1
4	事件处置与调查组	郭东山	厂长	13637899701	组长	14
5	物资供应与医疗保障组	肖友斌	董事长助理	13888361037	组长	13
6	善后处理组	方林	财务总监	15087424181	组长	7
7	治安保卫及环保应急组	曾钦盛	人事经理	18313828228	组长	9

（五）资金保障资源

应急资金是在突发环境事件发生时能迅速开展应急行动的前提保障没有可靠的资金渠道和充足的应急经费，必然无法保证有效开展应急救援行动和维护应急管理体系的正常运转，为此公司应制定应急救援资金保障措施，具体如下：

（1）建立应急经费保障机制

企业应着眼于应对多种环境安全威胁，考虑多样化应急救援任务的能力需要，将厂区应急管理体系中的应急指挥部与厂区财务小组有机结合起来，形成应急救援财力保障小组，把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责如下：

1、平时做好应急培训、演练的经费保障，以及突发环境事件经费管理等基础工作，监督管理包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障基金；

2、制定应对各种突发环境事件和自然灾害的应急经费保障预案及紧急状态下执行的财务制度；

3、一旦发生突发环境事件或自然灾害，应急救援财力保障小组即称为应急救援经费管理指挥中心，负责召集相关人员进行环境污染事件分析和论证，根据资金需求统计与协调、救援物资的采购和支付，以及阶段性资金投入使用。

（2）建立有效统一的协调机制

企业应明确经费保障的协调主体及其职责。总体应依托应急救援财力保障小组统一管理制度。发生重大突发环境事件和自然灾害时，积极响应救援经费保障的组织工作，由厂区组织救援时，总指挥对口协调救援经费保障的统管。由财务及时划拨应急经费。

（3）建立可靠的资金保障体系

企业应建立一定规模的应急资金。企业每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入预算。

（4）强化应急资金保障监管力度

首先要建立健全全方位监管制度。建立健全应急经费管理的规章制度和管理办法，使应急经费监管工作有章可循。

其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作应当覆盖应急经费筹措、申请划拨、采购支付全过程。

（5）完善应急资金保障体系

根据厂区可能发生的突发环境事件，对应急经费保障规定和相关标准应及时修订完善，使应对突发环境事件的经费保障制度更加体系化、规划化、条理化。此外，还应制定针对性和操作性强的工作规章，明确相关人员的职责、任务、行动方式、协作办法，形成一套条款详细、操作性强的管理办法，使公司在应急救援经费保障中能够相互配合。

（6）物资保障资源

应急物资是突发环境事件应急救援的重要物质保障，也是保证应急队伍有效开展的基础。本次调查摸清了企业应急资源储备情况，有利于构件应急物资动态数据库，使有限的资源在应急处置中能够充分发挥作用。

应急资源是指第一时间可以使用的企业内部应急物资、应急装备以及企业外部可以请求援助的应急资源。

我公司应急救援一览表详见表 3-2。

表 3-2 企业应急物资与装备一览表

应急救援器材名称	数量	摆放位置	状态	备注
灭火器	147 具	各科室	良好	已有
消防栓	11 个	各楼层	良好	已有
皮管	20m	仓库	良好	已有
应急照明	24 套	各区域	良好	已有
应急发电机	1 台	2 号配电房	良好	新增
口罩	200 个	仓库	良好	已有
隔离警示带（50m/卷）	2 卷	仓库	良好	已有
安全帽	50 个	仓库	良好	已有

（7）技术保障资源

1. 应急预案的制定

厂区组织有关人员根据相关法律法规，编制的突发环境事件应急预案，经过内部、外部专家评审后，应报昆明市经开区环境监察大队备案批准后颁布实施。

2. 应急预案的演练

①演练准备：每次演练都应根据假想的事件制定出周密的演练方案，落实演练所需的各种物资、器材及车辆、防护器材的准备，报同级演练应急抢救指挥长审批后执行，同时报厂区办公室备案。

②演练范围和频次：每年组织一次综合演练，现场应急处置演练每半年一次。

③演练组织：综合演练由厂区组织实施，厂区领导和中层应积极参加；专项演练由车间或部门组织实施。

④应急演练的评价、总结与追踪：每次演练结束后相应应急指挥部的负责人要对预案演练效果进行分析评价，提交演练报告，提出有针对性的内容、要求和措施，以便提高员工的应急处理能力，做到持续改进。可以从以下几方面进行评价：

I 演练方案制定的合理性；

II 应急预案以及应急响应程序内容是否完善，是否与演练结果有冲突之处，是否有需要修订之处；

III 应急预案相关参加人员素质是否能满足应急响应的要求，是否需要进一步培训；

IV 应急响应资源能否满足，如通讯器材、报警设施、消防器具等是否需要添置或更新。

(8) 信息保障资源

要建立通信系统维护及信息采集等制度，明确参与应急活动的所有部门通讯方式，配备必要的通信器材（如手机、有线电话等），确保预案启动时各应急部门之间的联络通畅。环境应急预案发布后，厂区各部门要落实各自的应急职责、行动措施、物资准备，开展应急预案的宣传、教育，落实应急资源并定期检查，组织开展应急救援培训。

基本应急培专业应急培训：现场指挥人员的培训；操作人员的培训；救护人员的培训。

①现场指挥人员的培训：现场总（副）指挥通过对本厂区应急预案体系的学习，清晰理解应急救援组织机构的职责分工、事故现场的平面图和实际位置、区域布局、撤离路线、危险源的位置、与上级的联络方法等。

②操作人员的培训：通过学习厂区应急预案体系，清楚自身在应急体系中的角色与相应的应急职责，鉴别异常情况的方法、各种异常情况处置的具体方法、各种工具器具的使用、自救与互救方法、报警方法及与上级联络方法。

③应急救援、救护人员的培训：通过学习本厂区应急预案体系，清晰理解自身在应急救援体系中角色和职责，严格组织管理加强业务训练、深入可能发生事故的区域熟悉情况、救护器材的布置储存情况、自救互救教育、掌握救援器材使用方法、适用范围。

3.2 外部应急资源

1. 单位互助

企业与厂区邻近的单位保持良好的合作关系，互利互惠，目前，已与昆明申港广告有限公司签订了应急互助协议。在突发环境事故时，邻近单位能够给予厂

区运输、人员、救援部分物资等方面的帮助，同时也能依据救援需求，提供其他相应支持。

2. 政府部门

企业突发环境事件时，当依靠企业自身力量无法应对时，可向阳宗海消防大队、昆明阳宗海风景名胜区管理委员会环境和水资源保护局等部门请求支援。外部应急救援单位通信联络方式见下表 3-3。

表 3-3 外部救援单位及政府有关部门联系电话

序号	应急救援机构名称	支援方式	支持能力	联系电话
1	昆明阳宗海风景名胜区管理委员会环境和水资源保护局	事故的危害性分析、调查	事故的分析调查、协助救援	环保热线：12369 座机：0871—67517386
2	阳宗海风景名胜区公安局	警戒、保卫、事故调查	保障有效的实施救援	报警热线：110 座机：0871-67451110
3	阳宗海风景名胜区消防救援大队	事故分析、调查	保障事故处理、救援	火警：119 0871-67672119
3	七甸社区卫生服务站	抢救受伤人群	事故处理、抢救伤员	急救中心：120 座机：0871-67451024
4	阳宗海风景名胜区管理委员会	协助支持	协助调查及救援	0871-67517417
5	阳宗海风景名胜区综合应急救援大队	协助支持	协助调查及救援	0871-66024980
6	村民代表	协助支持	协助调查及救援	/

四、 应急资源调查结论

4.1 现有环境风险应急能力情况

本次从人、财、物三方面对厂区应急资源进行调查，厂区建立有应急救援组织体系和应急救援队伍，按照国家和行业有关安全、环保、消防相关规定配置了必要的应急装备、设施和器材。

(1) 厂区设立突发环境事件应急指挥体系，应急指挥体系由应急救援领导小组、应急救援办公室、事件处置与调查组、物资供应与医疗保障组、善后处理组、

治安保卫及环保应急组等组成。应急指挥体系职责明确，分工合作，能应对突发环境事故。

(2) 厂区应急指挥体系所有成员 24 小时手机开机，充分发挥信息网络系统的作用，确保应急时能够统一调动有关人员、物资迅速到位。

(3) 厂区储备品种和数量满足要求的应急装备、物资和器材，定期进行检查、保养和维护，使之处于完好状态并随时可用。

另外，厂区需要对一些项目进行相关的改进措施：

(1) 管理规章制度

健全和完善厂区的安全、环保、消防、应急等管理规章制度和操作规程，制定应急预案，开展应急管理宣传、教育培训工作。

(2) 应急队伍

应指定专人负责安全管理，不断完善应急救援队伍，完善与周边企业事业单位和环境保护目标的有效联系方式，并指定专人负责适时更新；设置有效的信息传达方式用作紧急情况下组织疏散或救援。

(3) 应急物资

编制应急救援物资器材台账，指定专人负责物资器材的检查、维护和更新。

(4) 应急演练计划

根据应急管理要求和厂区实际情况，制定应急演练计划并实施演练，对演练效果进行总结和评估。

4.2 结论

昆明三川电线电缆有限公司厂区环境应急物资、设施（备）与应急救援队伍建设情况基本完备，厂区的人力、物力、财力可以满足突发环境事件的应急救援工作要求。通过加强厂区风险源的控制，在今后继续完善厂区应急物资和应急队伍建设，防微杜渐，未雨绸缪，降低环境风险，提高厂区应对各类突发环境事件的能力，现有的环境风险防控和应急措施基本能够满足厂区的应急要求，严格防控，发生事故立即响应能够有效的控制突发环境事件造成的损失。

昆明三川电线电缆有限公司

环境应急资源调查报告表

1、调查概述			
调查开始时间	2020 年 5 月 4 日	调查结束时间	2020 年 5 月 8 日
调查过程	<p>2020 年 5 月 4 日，编制组根据调查方案对昆明三川电线电缆有限公司各个建筑、区域进行了详细的现场调研，主要针对厂区现状运行情况、污染物排放情况、环境风险源、周边环境敏感受体和环境风险保护目标、应急组织机构、预警措施、应急处置措施、应急资源储备情况进行了调查。统计公司内现有各个应急资源的位置、规模、数量、是否正常运行、是否有效，并进行登记、绘图。编制组对厂区环境风险隐患进行了详细排查。确定主要环境风险源为：危化品仓库、污水处理站、危废暂存间、火灾。针对环境风险源客观评价内部应急能力，调研可能利用的社会应急资源情况，对厂区现有环境应急能力不足方面进行整改，补充部分应急资源，以确保应急准备充足。根据整理出来的应急资源，与各部门领导、员工认真探讨突发环境事件应急工作的相关细节，充分考虑可能受影响的周边居民，在现有应急资源的基础上进行补充、完善，最终形成此稿。</p>		
2、调查结果（调查结果如果为“有”，应附相应调查表）			
应急资源情况	<p>资源品种：7 种； 是否有外部环境应急支持单位：<input checked="" type="checkbox"/>有，1 家； <input type="checkbox"/>无</p>		
3. 调查质量控制与管理			
<p>是否进行了调查信息审核：<input checked="" type="checkbox"/>有；<input type="checkbox"/>无 是否建立了调查信息档案：<input checked="" type="checkbox"/>有；<input type="checkbox"/>无 是否建立了调查更新机制：<input checked="" type="checkbox"/>有；<input type="checkbox"/>无</p>			
4. 资源储备与应急需求匹配的分析结论			
<p><input type="checkbox"/>完全满足；<input type="checkbox"/>满足；<input checked="" type="checkbox"/>基本满足；<input type="checkbox"/>不能满足</p>			
5. 附件			
<p>一般包括以下附件： 附表 环境应急资源/信息汇总表（本文后） 附图 环境应急疏散道路、重点污染源、及物资储备分布图（见附图 4、附图 5） 附件 环境应急资源管理维护更新等制度（见附件 9）</p>			

附表 环境应急资源/信息汇总表

企事业单位基本信息					
单位名称	昆明三川电线电缆有限公司				
物资库位置	昆明三川电线电缆有限公司厂区内		经纬度	北纬 24° 57′ 42″ ， 东经 102° 55′ 16″	
负责人	姓名	郭松川	联系人	姓名	郭加川
	联系方式	13888011678		联系方式	13808739879
环境应急资源信息					
序号	名称		储存量	状态	摆放/设置地点
1	灭火器		147 具	正常	各科室
2	消防栓		11 个	正常	各楼层
3	皮管		20m	正常	仓库
4	应急照明		24 套	正常	各区域
5	应急发电机		1 台	正常	2 号配电房
6	口罩		200 个	正常	仓库
7	隔离警示带（50m/卷）		2 卷	正常	仓库